

## 2019—2022 年水利干部教育培训规划

为深入贯彻习近平总书记关于“加快推进马克思主义学习型政党、学习大国建设”“抓好全党大学习、干部大培训”等重要论述，紧紧围绕服务“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革发展总基调，充分发挥干部教育培训的先导性、基础性、战略性作用，培养造就忠诚干净担当的高素质专业化水利干部队伍，加快推进新时代水利事业发展，根据《2018—2022 年全国干部教育培训规划》精神，结合水利工作实际，制定本规划。

### 一、总体要求

#### （一）指导思想

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真落实新时代党的建设总要求和党的组织路线，聚焦“补短板、强监管”对高素质专业化干部的需求，以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为首要任务，以坚决维护习近平总书记的核心地位、坚决维护党中央权威和集中统一领导为最高政治原则，以坚定理想信念宗旨为根本，以全面提升综合素质和增强履职能力为重点，深化改革创新，强化精准施训，高质量教育培训干部，高水平服务水利发展，为开创水利改革发展新局面提供思想政治保障、人才保障和智力支持。

#### （二）基本原则

**坚持政治统领。**把旗帜鲜明讲政治作为根本要求，把提高政治觉悟、政治能力贯穿全过程，突出政治训练，加强政治历练，牢牢把握干部教育培训工作的政治方向。

**坚持服务大局。**把水利事业发展目标作为教育培训的主攻方向，聚焦水利重点领域和薄弱环节，强化新理念新知识新技术培训，提升教育培训服务水利改革发展的能力和水平。

**坚持问题导向。**把握干部成长和教育培训工作规律，围绕理论教育不深不透、能力培训系统性实用性不强等问题，探索创新有效举措，着力增强培训的针对性有效性。

**坚持改革创新。**适应形势任务发展变化，完善培训内容，改进培训方式，整合培训资源，强化培训师资，加强全流程精细化管理，努力推进干部教育培训实践创新、制度创新。

**坚持从严管理。**认真落实中央八项规定精神，艰苦奋斗、勤俭办学，大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风，严以治教、严以治学，以好学风保证好效果。

### （三）主要目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为中心内容的理论教育更加深入，党性教育更加扎实，专业化能力培训更加精准，知识培训更加有效，培训成效更加突出，培训体系更加完善。通过教育培训，引导干部做到政治上绝对可靠、对党绝对忠诚，理想信念、党性观念、宗旨意识进一步强化，把握新时代治水主要矛盾、践行中央治水方针、解决水利改革发展现实问题的本领和能力进一步提升。

#### **（四）重要指标**

司局级、处级干部5年内参加党校（行政学院）、干部学院以及干部教育培训管理部门认可的其他培训机构累计3个月或者550学时以上的培训。科级及以下干部每年参加培训累计不少于12天或者90学时。不同类别干部每年达到规定的调训率、参训率和人均脱产培训、网络培训学时数（见附件1）。

水利部党校教学安排中，以习近平新时代中国特色社会主义思想思想和治水方针课程为主，政治理论教育和党性教育课程比重不低于总课时的70%。干部培训主体班次中，领导干部授课课时不低于总课时的20%，运用研讨式、案例式、模拟式、体验式等互动式教学方法的课程比重不低于30%。利用中国水利教育培训网培训平台，实现部属单位干部网络培训全覆盖。

### **二、全面深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训**

（一）把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为教育培训工作的首要任务。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为党委（党组）理论学习中心组学习的主要内容，作为水利部党校培训的必修课程，作为干部学习的中心内容，结合推进“两学一做”学习教育常态化制度化和开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推动学习教育往深里走、往实里走、往心里走。实施“习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划”（见附件2），以处级及以上干部为重点，坚持集中培训与经常性教育相结合，坚持中长期系统培训与短期专题培训相结

合，坚持理论学习与实践锻炼相结合，综合运用多种方式方法，深化习近平新时代中国特色社会主义思想学习培训。

（二）着力提升习近平新时代中国特色社会主义思想学习培训的质量效果。以习近平新时代中国特色社会主义思想课程体系和教学大纲为基本遵循，结合实际构建水利部党校教学课程体系。学好用好第五批全国干部学习培训教材，在重点班次中开展《序言》和教材专题学习，在各培训班次中运用好教材生动案例。在干部教育培训中运用好“贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、在改革发展稳定中攻坚克难的生动案例”。坚持理论联系实际，教育引导干部把自己摆进去、把思想摆进去、把工作摆进去，在学懂弄通做实上下功夫，自觉在思想上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

（三）建立健全习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育长效机制。坚持和完善干部脱产学习进修制度，精心组织选调干部参加党校（行政学院）、干部学院等脱产培训，全面系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想，对重要岗位的干部实行点名调训。落实干部自主选学制度，每年列出习近平新时代中国特色社会主义思想学习书目和网络学习课程，鼓励和支持干部开展在职自学。健全理论学习考核激励机制，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想情况作为考核领导班子和衡量领导干部思想素质的重要内容，把学习成效作为干部考核评价的重要依据，激发干部学习的内在动力。

### 三、完善培训内容

（一）党的基本理论教育。在大力开展习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训同时，组织广大水利干部深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，原原本本学习和研读经典著作，学习掌握马克思主义哲学、政治经济学、科学社会主义，学习掌握中国特色社会主义理论体系，学习掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法。

（二）党性教育。加强理想信念教育，教育引导党员干部解决好世界观、人生观、价值观“总开关”问题。加强党章学习培训，教育引导党员干部自觉尊崇党章、模范践行党章、忠诚捍卫党章，认真履行党员义务，正确行使党员权利。加强党规党纪特别是政治纪律和政治规矩教育，重点开展《关于加强党的政治建设的意见》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党支部工作条例（试行）》等党内法规学习。强化廉政教育，开展经常性警示教育。加强党的宗旨和作风教育，坚决反对“四风”。加强党内政治文化教育。加强党史国史、党的优良传统和世情国情党情水情教育。开展政德教育。深入开展社会主义核心价值观教育，大力弘扬新时代水利精神。

（三）专业化能力培训。把习近平总书记治水重要论述作为专业化能力培训的首要内容，引导广大水利干部深刻认识新时代治水主要矛盾，深刻认识面临的突出问题，深刻领会中央治水方针的精神实质和丰富内涵。突出“补短板、强监管”培训，实施“水利改革发展总基调培训计划”（见附件2），聚焦

水利工程四方面短板和行业监管六方面领域，突出问题导向、实践导向，组织开展务实管用的业务培训，引导和幫助干部丰富专业知识，提升专业能力，锤炼专业作风，培育专业精神，不断提高推动水利改革发展的本领和水平。

（四）知识培训。加强基础性知识培训，组织开展党的路线方针政策、法律法规、经济、政治、文化、社会、生态文明、党建、科技等学习。强化新知识新技能学习，组织开展互联网、大数据、云计算、人工智能等培训。开展国际视野、思维方式和国际话语体系等方面培训，以适应水利“走出去”及服务“一带一路”需要。抓好国家总体安全观、保密、心理健康、形势任务等方面的学习培训。

#### 四、分类分级开展培训

##### （一）部管干部

围绕培养造就信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的部管干部队伍，以提高政治素质、增强党性修养为根本，以提升专业水平、解决实际问题能力为重点，**实施“部管干部能力提升计划”**（见附件2）。部管干部教育培训由部党组统筹安排，重点参加中央组织部调训和水利部组织的各类培训。

**主要措施：**（1）每年选派不少于总量 1/5 的部管干部参加中央组织部组织的中央党校（国家行政学院）、干部学院、中央和国家机关党校及有关高校的党性修养和专题研修培训。（2）每年调训不少于总量 1/5 的部管干部参加水利部组织的专题培训和业务培训。（3）水利部每年组织一期培训班，对新提拔部

管干部进行任职培训。（4）部属单位应结合实际，有计划地组织本单位部管干部开展学习培训。

## （二）机关公务员

围绕建设高素质专业化公务员队伍，以加强思想政治建设、职业道德建设和业务能力建设为重点，强化机关公务员培训。部机关公务员教育培训由人事司负责，流域管理机构参公人员教育培训由各流域管理机构负责。

**主要措施：**（1）每年安排 50 名左右处级公务员和参公人员参加水利部党校进修班。（2）每年安排 100 名部机关处级及以下公务员参加专题研修。（3）每年组织对新录用公务员开展初任培训。（4）流域管理机构根据工作实际，开展本单位参公人员培训。

## （三）部属企事业单位领导人员

围绕培养造就政治过硬、信念过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的干部队伍，以强化理论武装为根本，以提高政治觉悟、管理能力、专业水平和职业素养为重点，加强企事业单位领导人员教育培训。部属企事业单位领导人员教育培训主要由各单位负责，重点参加水利部和本单位组织的培训。

**主要措施：**（1）每年选调 50 名左右部属企事业单位处级干部参加水利部党校进修班。（2）水利部组织开展企业经营管理培训，每年选调部属企业领导人员不少于 50 名。（3）机关司局每年选调 500 名左右部属企事业单位处级干部参加有关业务培训和专题研修。（4）部直属机关党委每年组织基层党

支部书记培训。(5)各单位根据工作实际开展本单位干部培训。

#### (四) 专业技术人员

围绕建设规模适度、结构合理、素质优良、勇于创新的水利专业技术人员队伍，以提高职业素养、实践能力、创新能力和技术水平为目标，开展务实管用的知识更新培训。水利专业技术人员教育培训按照人员管理权限分级负责，重点参加水利部机关司局、部直属有关单位组织的培训。

**主要措施：**(1)水利部每年举办2期行业高层次人才研修班，培训100人左右。(2)水利部每年选送20名左右高层次人才赴国外参加三个月以上的研修访学。(3)水利部机关司局、部直属有关单位每年组织培训专业技术人员不少于1万人次，其中地方水利专业技术人员5000人次。(4)部属各级单位和地方各级水行政主管部门根据业务特点和发展需要，分类开展专业技术人员培训，每年培训不少于5万人次。

#### (五) 年轻干部

着眼培养造就符合好干部标准，忠诚干净担当、数量充足、充满活力的高素质专业化年轻干部队伍，实施“**年轻干部理想信念宗旨教育计划**”(见附件2)，加强年轻干部政治训练和实践锻炼。年轻干部教育培训由水利部人事司和部属单位组织人事部门负责，主要参加中央组织部调训、水利部和各单位组织的年轻干部培训。

**主要措施：**(1)选派司局级、处级优秀年轻干部参加中央组织部组织的优秀年轻干部调训。(2)水利部每年举办年轻干



部理想信念培训班，调训优秀年轻干部不少于 50 名。（3）水利部组织选派年轻干部到贫困地区和基层一线开展专题研修。

（4）部属单位要有计划地组织年轻干部接受理论教育、党性锻炼和专业培训。

#### （六）基层水利干部

着眼培养守信念、讲奉献、有本领、重品行的高素质专业化基层水利干部队伍，以强化理想信念、增强履职能力为重点，着力提升基层水利干部能力素质。基层水利干部教育培训由水利部和地方水行政主管部门分级负责，水利部重点开展面向基层水利干部的示范培训。

**主要措施：**（1）水利部每年开展县（市）水行政负责人示范培训，培训人数不少于 200 名。（2）水利部每年开展基层水管站（所）负责人示范培训，培训人数不少于 200 名。（3）水利部每年开展基层业务骨干示范培训，培训人数不少于 200 名。

（4）地方各级水行政主管部门结合实际，组织做好本地区基层水利干部培训。

#### （七）贫困地区水利干部

围绕打赢脱贫攻坚战需要，以提升贫困地区水利干部业务能力和管理水平为重点，开展水利政策、扶贫政策、知识和业务技术培训，实施“贫困地区干部教育培训帮扶计划”（见附件 2）。扶贫地区水利干部教育培训由水利部与有关地区水行政主管部门共同组织实施。

**主要措施：**（1）水利部每年培训西藏、青海、新疆和水利

定点扶贫、对口支援、石漠化片区等水利扶贫地区干部 1000 人次。(2) 水利部每年组织对选派到贫困地区挂职的干部进行培训。(3) 水利部各司局、单位根据定点扶贫工作实际和贫困地区干部队伍建设需要, 组织开展培训。(4) 贫困地区水行政主管部门结合实际, 开展本地区水利干部培训。

实施“‘一把手’能力提升计划”(见附件 2), 水利部组织对部机关司局、部直属各单位及其所属正局级单位的主要负责人进行轮训。围绕全面推行河湖长制、国家节水行动等重点工作, 通过中央组织部委托办班方式, 每年举办 2 期地方党政领导干部培训班, 培训地方政府分管水利领导干部 120 名左右。部直属各单位、各级水行政主管部门要结合各自实际, 加大关键岗位、重点对象的培训力度。

## 五、培训实施体系建设

(一) 培训机构建设。加强水利干部教育培训基地建设, 以水利部党校、国家级专业技术人员继续教育基地建设为龙头, 推动建设一批示范性培训基地。从水利院校、企事业单位、教育培训机构中遴选建设 20 家水利行业培训机构, 从水利历史遗迹、重点工程及水情教育基地等教学资源中遴选建设 30 个现场教学基地。

(二) 师资队伍建设。研究制定兼职教师选聘和管理制度, 遴选建立培训师资库, 选聘政治素质好、理论水平高、实践经验丰富的领导干部、专家学者和先进模范人物、优秀基层干部等担任兼职教师。健全领导干部上讲台、技术专家上讲台制度。

(三) 课程教材建设。围绕水利改革发展总基调，研究提出水利业务培训内容体系，组织开发适应干部履职需要和学习特点的培训课程、教材和知识读本。紧跟新时期治水兴水最新成果，开发反映水利新理论和实践创新的精品课程。

(四) “互联网+教育培训”建设。按照兼容、开放、共享、规范的原则，着力加强中国水利教育培训网建设，迭代开发移动学习平台。不断丰富网络学习内容，建设在线学习精品课程库，每年更新培训课件不低于 100 门。扩大水利干部教育培训的覆盖范围，为基层和贫困地区水利干部提供远程培训服务。完善干部教育培训信息管理系统，建立标准统一、分级管理的干部教育培训电子档案信息系统。

(五) 学风建设。大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风，做到学以致用、用以促学、知行合一。坚持从严治学，加强学员管理，认真执行《关于在干部教育培训中进一步加强学员管理的规定》，引导干部端正态度、联系实际、专心学习。严格教师管理，强化师德建设，严把教师选聘关。定期开展学风督查。

## 六、体制机制改革和方式方法创新

(一) 完善管理体制和运行机制。按照统一规划、分级负责、分类实施原则，进一步完善水利干部教育培训工作管理体制。建立干部教育培训联席会议制度，充分发挥业务主管部门和干部所在单位作用，形成各司其职，各负其责，齐抓共管的工作格局。强化干部教育培训考核和激励约束，将开展干部教

育培训工作情况纳入领导班子考核重要内容，将参加教育培训情况作为干部考核、选拔使用、职称评审的重要依据。

(二)健全培训管理制度。完善需求调研制度，加强教育培训主管部门与培训机构、干部所在单位之间沟通协商，精准把握培训需求，科学制定干部培训计划。健全组织调训制度，采取点名调训与“菜单式”选学调训相结合方式，提升调训精准性；采取“错峰”调训和分段式培训，缓解工学矛盾。健全培训管理制度，加强干部教育培训全流程精细化管理，推行培训项目负责制，完善培训登记、考核反馈、成果运用和跟踪管理等制度。健全教育培训质量评估指标体系，全面推行干部教育培训机构办学质量、项目质量、课程质量评估(参考指标见附件3、4、5)。

(三)创新培训方式方法。根据培训内容和干部特点，改进教育培训方式方法，综合运用研讨式、模拟式、体验式、交互式等教学方法，不断提高干部教育培训实效。积极运用典型案例，开展分析式教学，探索运用访谈教学、论坛教学、行动学习、翻转课堂等方法，努力改进课堂教学模式，增强培训的互动性、实践性、吸引力、感染力。

## 七、保障措施

(一)加强组织领导。部属各单位党委(党组)要认真落实党建主体责任，把干部教育培训工作纳入本单位党的建设整体部署和工作规划，强化对干部教育培训工作的组织领导。各单位人事部门要切实履行好牵头抓总的职责，加强整体规划、

制度规范、宏观指导、协调服务和督促检查，推进规划目标和任务的全面落实。

（二）加大经费投入。水利部安排干部教育培训专项资金，用于开展重点项目和示范培训项目。部属企事业单位要建立稳定的经费投入渠道，并按国家规定足额提取教育培训经费。水利工程项目法人单位要在建设管理费中安排一定比例的人员培训经费。

（三）强化监督检查。重点围绕中央关于干部教育培训工作的方针政策、法律法规、重大任务、学风建设等内容，开展督促检查，发现问题及时整改。水利部相关司局负责对本规划实施情况进行监督检查。部属各单位要加强对所属单位干部教育培训工作实施情况的监督检查，确保规划任务取得实效。